



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului de actualizare și modificare a OUG nr. 175/2022 pentru stabilirea unor măsuri privind obiectivele de investiții pentru realizarea de amenajări hidroenergetice în curs de execuție, precum și a altor proiecte de interes public major care utilizează energie regenerabilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului de actualizare și modificare a OUG nr. 175/2022 pentru stabilirea unor măsuri privind obiectivele de investiții pentru realizarea de amenajări hidroenergetice în curs de execuție, precum și a altor proiecte de interes public major care utilizează energie regenerabilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (b96/25.03.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1925/31.03.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D240/02.04.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 175/2022 pentru stabilirea unor măsuri privind obiectivele de investiții pentru realizarea de amenajări

hidroenergetice în curs de execuție, precum și a altor proiecte de interes public major care utilizează energie regenerabilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată prin Legea nr. 303/2023.

Potrivit *Expunerii de motive*, propunerea legislativă este argumentată prin aceea că „eficientizarea economică și rentabilizarea operatorilor economici ai statului din sectorul energetic depinde, în mare parte, și de rentabilitatea și fezabilitatea proiectelor de investiții, analiza indicatorilor tehnico-economici ai acestora, precum și deciziile privind fezabilitatea și oportunitatea acestora, trebuie luate nemijlocit, după principiile de management, în cadrul profesional cu o cunoaștere aprofundată a tuturor detaliilor acestora”.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. m) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. În aplicarea dispozițiilor art. 41 alin. (5) al Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia titlul actului va exprima operațiunea de completare și/sau de modificare a actului normativ, după caz, precum și pentru o redactare în acord cu uzanțele normative, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru completarea art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 175/2022 pentru stabilirea unor măsuri privind obiectivele de investiții pentru realizarea de amenajări hidroenergetice în curs de execuție, precum și a altor proiecte de interes public major care utilizează energie regenerabilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative”.

5. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea părții dispozitive a **articolului unic**, astfel:

„Articol unic. – La articolul 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 175/2022 pentru stabilirea unor măsuri privind obiectivele de investiții pentru realizarea de amenajări hidroenergetice în curs de execuție, precum și a altor proiecte de interes public major care utilizează energie regenerabilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1203 din 14 decembrie 2022, aprobată prin

Legea nr. 303/2023, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (2), cu următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, ulterior părții dispozitive a articolului unic va fi marcat corespunzător și redat numai textul propus pentru **alin. (2)**.

6. Semnalăm că textul propus pentru **art. 2 alin. (2)** trebuie să fie revăzut, în acord cu normele de tehnică legislativă.

În acest sens, precizăm că, prin utilizarea sintagmei **„*altele decât cele incluse în Anexa la prezenta ordonanță de urgență*”**, norma nu răspunde cerințelor de previzibilitate, predictibilitate și accesibilitate, exigențe impuse de Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, semnalăm că se preconizează că **„operatorii economici care dețin în portofoliu proiecte de investiții hidroenergetice nefinalizate, altele decât cele incluse în Anexa la prezenta ordonanță de urgență, indiferent de forma de finanțare inițială a acestora, vor aproba sau, după caz, reaproba conform competențelor stabilite prin propriile acte constitutive, indicatorii tehnico-economici ai proiectelor, urmând a decide inclusiv asupra dezvoltării, menținerii sau a abandonării totale sau parțiale a acestora”**.

În acest context, amintim că, potrivit art. 5 alin. (3) din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare **„*coridorul de expropriere [...] este aprobat odată cu indicatorii tehnico-economici [...] incluzând și lista imobilelor ce urmează a fi expropriate*”**.

Aspectele menționate mai sus sunt reiterate și în art. 4 din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 53/2011, cu completările ulterioare, potrivit căreia **„*Aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai lucrărilor de utilitate publică de interes național, județean sau local [...] se face prin hotărâre de Guvern pentru aprobarea declanșării procedurii de expropriere sau, după caz, prin hotărâre a autorității administrației publice locale sau județene, respectiv a Consiliului General al Municipiului București.*”**

În ceea ce privește procedura de expropriere, aceasta se poate realiza numai de către statul român, respectiv județe, municipii, orașe și comune, în a căror proprietate va opera transferul dreptului de proprietate asupra imobilelor expropriate, ca urmare a emiterii actului administrativ de expropriere de către expropriator, ulterior consemnării sumelor

aferente despăgubirii (art. 9 alin. (4) din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare).

În acest sens, semnalăm incidența art. 2 alin. (2) și (2¹) din Legea nr. 255/2010, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*Expropriator este statul român pentru obiectivele de interes național, inclusiv pentru obiectivele de investiții strategice și cele realizate în parteneriat public-privat de interes național*”, respectiv „*Expropriatori sunt județele pentru obiectivele de interes județean, inclusiv pentru obiectivele de investiții în parteneriat public-privat ale administrației publice locale județene, iar municipiile, orașele și comunele, pentru obiectivele de interes local, inclusiv pentru obiectivele de investiții în parteneriat public-privat ale administrației publice locale*”.

De asemenea, semnalăm că soluția legislativă potrivit căreia *operatorii economici care dețin în portofoliu, proiecte de investiții hidroenergetice nefinalizate, altele decât cele incluse în Anexa la prezenta ordonanță de urgență, vor decide inclusiv asupra dezvoltării, menținerii sau a abandonării totale sau parțiale a acestora*, nu este în acord cu dispozițiile art. 42 alin. (4) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „Aprobarea sistării execuției unui obiectiv/proiect de investiții sau a lucrărilor de intervenții, precum și a unor obiecte sau capacități din cadrul acestora se face de **către autoritatea care a aprobat/reaprobat documentația tehnico-economică**”.

Totodată, deși în *Expunerea de motive* se precizează că, „toate proiectele de investiții aflate în portofoliul SPEEH Hidroelectrica S.A. sunt gestionate și finanțate exclusiv în cadrul companiei, fără ca statul român să mai aducă o contribuție financiară proprie la realizarea acestora, sursele inițiale de finanțare, de la lansarea proiectelor fiind furnizate într-o etapă anterioară chiar constituirii societății”, din conținutul propunerii legislative nu rezultă faptul că proiectele de investiții avute în vedere nu sunt finanțate din fonduri publice.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București

Nr. 229/09.04.2025